

Số: /TTr-BVHTTDL

Hà Nội, ngày tháng năm 2021

TỜ TRÌNH

Về việc ban hành Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều các Nghị định quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực du lịch; thể thao; quyền tác giả, quyền liên quan; văn hóa và quảng cáo
(Phục vụ lấy ý kiến thẩm định Bộ Tư pháp)

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Quyết định số 126/QĐ-TTg ngày 26 tháng 01 năm 2021 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Kế hoạch triển khai thi hành Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xử lý vi phạm hành chính và Văn bản số 4557/VPCP-KGVX ngày 8/7/2021 của Văn phòng chính phủ về ý kiến của Phó Thủ tướng Chính phủ Vũ Đức Đam đối với việc gộp Nghị định, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã xây dựng dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều các nghị định quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực du lịch; thể thao; quyền tác giả, quyền liên quan; văn hóa và quảng cáo.

Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch trình Chính phủ dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều các Nghị định quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực du lịch; thể thao; quyền tác giả, quyền liên quan; văn hóa và quảng cáo (gọi tắt là dự thảo Nghị định) với những nội dung chính như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH

Nghị định số 131/2013/NĐ-CP ngày 16/10/2013 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính về quyền tác giả, quyền liên quan (Nghị định số 131/2013/NĐ-CP); Nghị định số 28/2017/NĐ-CP của Chính phủ ngày 20/3/2017 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 131/2013/NĐ-CP ngày 16 tháng 10 năm 2013 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính về quyền tác giả, quyền liên quan và Nghị định số 158/2013/NĐ-CP ngày 12 tháng 11 năm 2013 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực văn hóa, thể thao, du lịch và quảng cáo (Nghị định số 28/2017/NĐ-CP); Nghị định số 45/2019/NĐ-CP ngày 21/5/2019 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực du lịch (Nghị định số 45/2019/NĐ-CP), Nghị định số 46/2019/NĐ-CP ngày 27/5/2019 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực thể thao (Nghị định số 46/2019/NĐ-CP) và Nghị định số 38/2021/NĐ-CP ngày 29/3/2021 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực văn hóa và quảng cáo (Nghị định số

38/2021/NĐ-CP) được ban hành đã giúp cho công tác thực thi pháp luật trong lĩnh vực văn hóa, thể thao, du lịch được tăng cường và đạt hiệu quả cao. Tính đến thời điểm xây dựng dự thảo Nghị định này, thời gian triển khai thực hiện các Nghị định trên chưa dài. Nghị định số 45/2019/NĐ-CP và Nghị định số 46/2019/NĐ-CP được ban hành năm 2019, tuy nhiên, cuối năm 2019, năm 2020 và năm 2021, đại dịch COVID-19 bùng phát kéo dài, làm ảnh hưởng nghiêm trọng sức khỏe của nhân dân và kéo theo những thiệt hại về kinh tế, trong đó có hoạt động du lịch, hoạt động thể thao và các hoạt động vui chơi giải trí theo đó cũng bị ảnh hưởng nghiêm trọng; Nghị định số 131/2013/NĐ-CP, mặc dù được ban hành năm 2013 nhưng đã được sửa đổi, bổ sung bởi Nghị định số 28/2017/NĐ-CP năm 2017, cơ bản đã khắc phục những vướng mắc, bất cập trên cơ sở pháp luật hiện hành; Nghị định số 38/2021/NĐ-CP được ban hành và mới có hiệu lực từ ngày 01/6/2021.

Những Nghị định nêu trên đều được ban hành trên cơ sở quy định của Luật Xử lý vi phạm hành chính năm 2012 và quy định pháp luật chuyên ngành về văn hóa, thể thao và du lịch.

Ngày 13 tháng 11 năm 2020, Quốc hội đã thông qua Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xử lý vi phạm hành chính. Trong đó có sự thay đổi một số nội dung về thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính, mức phạt tiền tối đa của các lực lượng xử phạt vi phạm hành chính tại các Nghị định trên, cụ thể:

- Quy định cụ thể hành vi vi phạm hành chính đã kết thúc và hành vi vi phạm hành chính đang thực hiện;

- Thay đổi một số chức danh của các lực lượng xử phạt vi phạm hành chính, như bổ sung chức danh Trưởng phòng Nghiệp vụ thuộc Cục Nghiệp vụ quản lý thị trường (Quản lý thị trường), Đội trưởng Đội đặc nhiệm phòng chống ma túy và tội phạm thuộc Đoàn đặc nhiệm phòng chống ma túy và tội phạm, Đoàn trưởng Đoàn đặc nhiệm phòng chống ma túy và tội phạm thuộc Cục Phòng chống ma túy và tội phạm thuộc Bộ Tư lệnh Bộ đội biên phòng (Bộ đội biên phòng), Tiểu đoàn trưởng Tiểu đoàn cảnh sát cơ động, Thủy đội trưởng (Công an nhân dân) ;

- Thay đổi thẩm quyền phạt tiền tối đa của các chức danh Đồn trưởng Đồn biên phòng, Hải đội trưởng Hải đội biên phòng, Chỉ huy trưởng Ban chỉ huy Biên phòng Cửa khẩu cảng, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện, Giám đốc Công an tỉnh;

- Thay đổi thẩm quyền tịch thu tang vật, phương tiện vi phạm hành chính: được tịch thu tang vật, phương tiện có giá trị không quá 02 lần mức tiền phạt của một số chức danh như thanh tra sở, trưởng đoàn thanh tra Bộ, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện, Trưởng công an cấp xã,... hoặc được tịch thu tang vật, phương tiện không bị giới hạn bởi mức tiền phạt tiền tối đa của chức danh Giám đốc Công an cấp tỉnh, Cục trưởng Cục điều tra chống buôn lậu, Cục trưởng Cục kiểm tra sau thông quan thuộc Tổng cục Hải quan, Cục trưởng Cục Hải quan

tỉnh, liên tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương, Cục trưởng Cục Quản lý thị trường cấp tỉnh, Cục trưởng Cục Nghiệp vụ quản lý thị trường,...

Do vậy, để bảo đảm thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính theo quy định cần phải sửa đổi, bổ sung cho phù hợp với quy định của Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xử lý vi phạm hành chính, việc ban hành Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều các nghị định quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực du lịch; thể thao; quyền tác giả, quyền liên quan; văn hóa và quảng cáo là cần thiết nhằm góp phần tăng cường hiệu quả thực thi các quy định của pháp luật về xử lý vi phạm hành chính, pháp luật về văn hóa, thể thao và du lịch nói riêng và hệ thống pháp luật nói chung.

II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Mục đích

Ban hành Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều các nghị định quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực du lịch; thể thao; quyền tác giả, quyền liên quan; văn hóa và quảng cáo nhằm quy định chi tiết Luật Xử lý vi phạm hành chính, sửa đổi, bổ sung các quy định về thẩm quyền bảo đảm phù hợp với Luật sửa đổi, bổ sung Luật Xử lý vi phạm hành chính làm căn cứ để xử phạt vi phạm hành chính góp phần nâng cao hiệu lực, hiệu quả của quản lý nhà nước về du lịch; thể thao; quyền tác giả, quyền liên quan; văn hóa và quảng cáo.

2. Quan điểm chỉ đạo

Dự thảo Nghị định được xây dựng dựa trên những quan điểm chỉ đạo cơ bản sau đây:

- Bảo đảm tính hợp Hiến, hợp pháp và phù hợp với quy định của Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xử lý vi phạm hành chính.
- Bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ của nội dung dự thảo Nghị định trong hệ thống pháp luật và với các văn bản là căn cứ pháp lý.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

Trong quá trình xây dựng dự thảo Nghị định, cơ quan chủ trì soạn thảo đã thực hiện đúng quy trình theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, cụ thể:

- Rà soát, sửa đổi, bổ sung thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính của các chức danh thuộc các lực lượng có thẩm quyền xử phạt trong lĩnh vực văn hóa, thể thao và du lịch đối với quy định của Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xử lý vi phạm hành chính.
- Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch thành lập Ban soạn thảo và Tổ biên tập bao gồm đại diện các cơ quan, đơn vị liên quan, xây dựng dự thảo Nghị định và các văn bản khác theo quy định.
- Tổ chức các cuộc họp Ban soạn thảo và Tổ biên tập lấy ý kiến dự thảo

Nghị định. Gửi văn bản (2 lần) lấy ý kiến góp ý của các Bộ, ngành, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, Phòng Công nghiệp và Thương mại Việt Nam, các Hiệp hội du lịch, thể thao, các doanh nghiệp kinh doanh dịch vụ văn hóa, thể thao và du lịch,... các đối tượng liên quan khác và các chuyên gia. Đăng tải dự thảo Tờ trình và dự thảo Nghị định trên Cổng thông tin điện tử của Bộ Văn hoá, Thể thao và Du lịch và Chính phủ lấy ý kiến rộng rãi các đối tượng chịu sự điều chỉnh của Nghị định trong thời gian 60 ngày theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (2 lần).

- Trên cơ sở các ý kiến góp ý, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch đã tổng hợp, rà soát, nghiên cứu tiếp thu hoặc giải trình các ý kiến góp ý (có Bản tổng hợp tiếp thu và giải trình ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức riêng), chỉnh sửa dự thảo Nghị định và hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị định theo quy định.

- Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch gửi hồ sơ dự thảo Nghị định đề nghị Bộ Tư pháp thẩm định theo quy định. Tiếp thu ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp (có Báo cáo tiếp thu và giải trình ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp riêng), Bộ Văn hoá, Thể thao và Du lịch hoàn chỉnh hồ sơ dự thảo Nghị định trình Chính phủ theo quy định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Bố cục

Dự thảo Nghị định ngoài phần căn cứ pháp lý, nội dung được chia thành 7 điều bao gồm:

- Điều 1 sửa đổi, bổ sung các quy định của Nghị định số 45/2019/NĐ-CP ngày 21/5/2019 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực du lịch.

- Điều 2 sửa đổi, bổ sung các quy định của Nghị định số 46/2019/NĐ-CP ngày 27/5/2019 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực thể thao.

- Điều 3 sửa đổi, bổ sung các quy định của Nghị định số 131/2013/NĐ-CP ngày 16/10/2013 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính về quyền tác giả, quyền liên quan; Nghị định số 28/2017/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 131/2013/NĐ-CP.

- Điều 4 sửa đổi, bổ sung các quy định của Nghị định số 38/2021/NĐ-CP ngày 29/3/2021 của Chính phủ quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực văn hóa và quảng cáo.

- Điều 5 bãi bỏ một số quy định của các Nghị định số 45/2019/NĐ-CP và Nghị định số 131/2013/NĐ-CP.

- Điều 6 quy định trách nhiệm tổ chức thực hiện.

- Điều 7 quy định hiệu lực thi hành.

2. Nội dung cơ bản

- Bổ sung vào các Nghị định 1 điều quy định về thời hiệu xử lý vi phạm hành chính, xác định quy định cụ thể hành vi vi phạm hành chính đã kết thúc và hành vi vi phạm hành chính đang thực hiện.

- Sửa đổi, bổ sung thẩm quyền tịch thu tang vật của một số chức danh thuộc Thanh tra chuyên ngành, Chủ tịch Ủy ban nhân dân, Bộ đội biên phòng, Cảnh sát biển, Quản lý thị trường, Hải quan, Công an nhân dân tại Nghị định số 45/2019/NĐ-CP, Nghị định số 46/2019/NĐ-CP, Nghị định số 131/2013/NĐ-CP, Nghị định số 38/2021/NĐ-CP;

- Điều chỉnh tên chính xác của Cục trưởng Cục Đường thủy nội địa Việt Nam; bổ sung một số chức danh như Trưởng phòng Nghiệp vụ thuộc Cục Nghiệp vụ quản lý thị trường (Quản lý thị trường); Đội trưởng Đội đặc nhiệm phòng chống ma túy và tội phạm thuộc Đoàn đặc nhiệm phòng chống ma túy và tội phạm, Đoàn trưởng Đoàn đặc nhiệm phòng chống ma túy và tội phạm thuộc Cục Phòng chống ma túy và tội phạm thuộc Bộ Tư lệnh Bộ đội biên phòng, Hải đoàn trưởng Hải đoàn biên phòng, Cục trưởng Cục Phòng chống ma túy và tội phạm trực thuộc Bộ Tư lệnh Bộ đội biên phòng (Bộ đội biên phòng); Đội trưởng Đội nghiệp vụ Cảnh sát biển, Trạm trưởng trạm Cảnh sát biển, Hải đoàn trưởng Hải đoàn biên phòng, Cục trưởng Cục Phòng chống ma túy và tội phạm trực thuộc Bộ Tư lệnh Bộ đội biên phòng, Cục trưởng Cục Nghiệp vụ và Pháp luật thuộc Bộ Tư lệnh Cảnh sát biển Việt Nam (Cảnh sát biển Việt Nam) Nghị định số 45/2019/NĐ-CP, Nghị định số 46/2019/NĐ-CP, Nghị định số 131/2013/NĐ-CP, Nghị định số 38/2021/NĐ-CP;

Điều chỉnh thẩm quyền tịch thu tang vật, phương tiện vi phạm hành chính: Được tịch thu tang vật, phương tiện có giá trị không quá 02 lần mức tiền phạt của một số chức danh như thanh tra sở, trưởng đoàn thanh tra Bộ, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện, Trưởng công an cấp xã, một số chức danh của Bộ đội biên phòng, Cảnh sát biển, Hải quan, Quản lý thị trường. Được tịch thu tang vật, phương tiện không bị giới hạn bởi mức tiền phạt tiền tối đa của chức danh Giám đốc Công an cấp tỉnh, Cục trưởng Cục điều tra chống buôn lậu, Cục trưởng Cục kiểm tra sau thông quan thuộc Tổng cục Hải quan, Cục trưởng Cục Hải quan tỉnh, liên tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương, Cục trưởng Cục Quản lý thị trường cấp tỉnh, Cục trưởng Cục Nghiệp vụ quản lý thị trường của các Nghị định số 45/2019/NĐ-CP, Nghị định số 46/2019/NĐ-CP, Nghị định số 131/2013/NĐ-CP, Nghị định số 38/2021/NĐ-CP.

- Quy định cụ thể thẩm quyền của Công an nhân dân tại Nghị định số 45/2019/NĐ-CP, Nghị định số 46/2019/NĐ-CP;

- Bổ sung chức danh Tổ trưởng thuộc Chi cục Hải quan; Tổ trưởng thuộc Đội Kiểm soát thuộc Cục Hải quan tỉnh, liên tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương, Đội trưởng Đội Điều tra hình sự, Đội trưởng Đội kiểm soát chống buôn lậu hàng giả và bảo vệ quyền sở hữu trí tuệ thuộc Cục Điều tra chống buôn lậu;

Chi cục trưởng Chi cục Kiểm tra sau thông quan thuộc Cục Kiểm tra sau thông quan tại Nghị định số 131/2013/NĐ-CP, Nghị định số 38/2021/NĐ-CP;


- Sửa đổi, bổ sung thẩm quyền phạt tiền tối đa của Đoàn trưởng Đoàn biên phòng, Hải đội trưởng Hải đội biên phòng, Chỉ huy trưởng Ban chỉ huy Biên phòng Cửa khẩu cảng, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện, Giám đốc Công an tỉnh tại Nghị định số 45/2019/NĐ-CP, Nghị định số 46/2019/NĐ-CP, Nghị định số 131/2013/NĐ-CP.

- Sửa đổi, bổ sung nội dung phân định thẩm quyền của Bộ đội biên phòng và Quản lý thị trường tại Nghị định số 45/2019/NĐ-CP, Nghị định số 131/2013/NĐ-CP.

- Sửa đổi, bổ sung hành vi vi phạm liên quan đến quảng cáo xuyên biên giới do có sự thay đổi về pháp luật nội dung (Nghị định số 70/2021/NĐ-CP ngày 21/7/2021 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 181/2013/NĐ-CP ngày 12/11/2013 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều của Luật Quảng cáo).

- Bãi bỏ hành vi và thay thế cụm từ bảo đảm phù hợp với quy định của pháp luật nội dung tại Nghị định số 45/2019/NĐ-CP và Nghị định số 38/2021/NĐ-CP.

Trên đây là các nội dung cơ bản của dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung một số điều các nghị định quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực du lịch; thể thao; quyền tác giả, quyền liên quan, kính trình Chính phủ xem xét, quyết định.

Xin gửi kèm theo: (1) Dự thảo Nghị định; (2) Báo cáo rà soát văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến dự thảo Nghị định; (3) Bản tổng hợp tiếp thu và giải trình ý kiến góp ý Bộ, ngành và các cơ quan, đơn vị, cá nhân; (4) Bản sao ý kiến góp ý của các Bộ, ngành./. 

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thủ tướng Chính phủ;
- Các Phó Thủ tướng Chính phủ;
- Bộ trưởng, các Thứ trưởng;
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tư pháp;
- Lưu: VT, PC, TO (10).

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**

Trịnh Thị Thủy